

# Hyvinvointialueiden rahoitus

VM:n rahoituslaskelmien päivitys 8.12.2020

# Huomioita rahoituksesta

- 8.12. päivitys sisältää rahoituksen **lopulliset määräytymistekijät**, joten luvut ovat muuttuneet lokakuun 2020 laskelmiin verrattuna
  - Määräytymistekijöillä tarkoitetaan terveyden-, vanhusten- ja sosiaalihuollon tarvekertoimissa esim. ikä- ja sairausryhmiä sekä sosioekonomisia tekijöitä.
  - Määräytymistekijöiden **tiedot ovat vuodelta 2018** (aiemmin ennakkotiedot). Näin ollen myös tarvekertoimet ovat päivittyneet.
  - Kansallisen rahoituksen kokonaismäärä on uusimmissa laskelmissa pysynyt ennallaan, joten **hyvinvointialueiden keskinäiset suhteet** mm. palvelutarpeissa vaikuttavat rahoituksen jakaantumiseen.
- Pohjois-Pohjanmaan **rahoitusasema on kiristynyt** lokakuun tilanteesta: +14,3 milj. € → -9,4 milj. €
  - Tarvekertoimien perusteella määräytyvä sote-rahoitus vähenee: terveydenhuolto -738 000 €, vanhustenhuolto -8,1 milj. € ja sosiaalihuolto -14,8 milj. €
  - Yleiskatteellinen rahoitus vähenee nykytilaan verrattuna n. -0,6%, sote-rahoitus n. -0,5% ja pelastustoimen rahoitus n. -6,8%
- Rahoitustilanne on **heikentynyt koko erva-alueella**, suhteessa eniten Kainuussa. Vain Lapissa rahoituksen taso olisi kasvamassa nykytilaan verrattuna.
- Laskelmat **päivittyvät vielä useampaan kertaan** ja tietoihin tulee suhtautua varauksella mm. koronatilanteen taloudelliset vaikutukset huomioiden

# Pohjois-Pohjanmaan rahoitustiedoissa tapahtuneet muutokset

| Rahoituslaskelmat julkaistu | Siirtyvät kustannukset | Siirtyvät kustannukset €/as. | Laskennallinen rahoitus | Laskennallinen rahoitus €/as. | Muutos     | Muutos €/as. | Muutos edelliseen vaiheeseen |
|-----------------------------|------------------------|------------------------------|-------------------------|-------------------------------|------------|--------------|------------------------------|
| 9.6.2020                    | 1 395 970 803          | 3 387                        | 1 440 442 244           | 3 495                         | 44 471 441 | 108          |                              |
| 28.9.2020/1.10.2020         | 1 485 487 786          | 3 604                        | 1 501 459 794           | 3 643                         | 15 972 007 | 39           | -28 499 434                  |
| 13.10.2020                  | 1 485 487 786          | 3 604                        | 1 499 778 816           | 3 639                         | 14 291 030 | 35           | -1 680 977                   |
| 8.12.2020                   | 1 485 470 764          | 3 604                        | 1 476 116 027           | 3 581                         | -9 354 737 | -23          | -23 645 767                  |

Huomioitu hyte-rahoitus (hyte-kerroin)

TP 2019 ja TA 2020 keskiarvo skaalattuna vuoden 2020 tasoon. Kustannukset koko maan tasolla 19,06 mrd. euroa.

TP 2018 ja TP 2019 keskiarvo korotettu vuoden 2020 tasoon sote-palvelutarpeen ja kuntien hintaindeksin mukaisesti (3,6 %). Kustannukset koko maan tasolla 19,86 mrd. euroa.

Kuten yllä. Lisäksi kaksikielisyyden painoarvo nousee 0,35 % --> 0,5 %.

Kuten yllä. Lisäksi tarvekerrointen määrätymistekijöiden ennakkotiedot tarkentuneet vuoden 2018 toteutuneisiin tietoihin.

Seuraava päivitys helmi-  
maaliskuussa 2021

# Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen rahoitus

## sosiaali- ja terveystoimen palvelut ja pelastustoimi

| Tilanne 8.12.2020          | Siirtyvä kustannus, € | Siirtyvä kustannus, €/as | Laskennallinen rahoitus, € | Muutos, €  | Laskennallinen rahoitus, €/as | Muutos, €/as | Muutos % |
|----------------------------|-----------------------|--------------------------|----------------------------|------------|-------------------------------|--------------|----------|
| Yleiskatteellinen rahoitus | 1 485 471 000         | 3 604                    | 1 476 116 000              | -9 355 000 | 3 581                         | -23          | -0,6 %   |
| Sote-rahoitus              | 1 450 500 000         | 3 519                    | 1 443 518 000              | -6 982 000 | 3 502                         | -17          | -0,5 %   |
| Pelastustoimen rahoitus    | 34 970 000            | 85                       | 32 598 000                 | -2 372 000 | 79                            | -6           | -6,8 %   |

Arvioitu rahoitus on tässä vaiheessa suuntaa antava.  
Tiedot tarkentuvat useaan kertaan ennen vuotta 2023.

# Pohjois-Pohjanmaan sote-rahoituksen kriteerit: muutos lokakuu – joulukuu 2020

|                           | Asukas-<br>perusteisuus | Terveydenhuollon<br>palvelutarve | Vanhustenhuollon<br>palvelutarve | Sosiaalihuollon<br>palvelutarve | Vieras-<br>kielisyys | Kaksi-<br>kielisyys | Asukas-<br>tiheys | Saaris-<br>toisuus | Hyte-<br>kriteeri | Saamen-<br>kielisyys | Yhteensä           |
|---------------------------|-------------------------|----------------------------------|----------------------------------|---------------------------------|----------------------|---------------------|-------------------|--------------------|-------------------|----------------------|--------------------|
| <b>8.12.2020 tilanne</b>  | 195 635 000             | 684 762 000                      | 217 807 000                      | 282 811 000                     | 11 633 000           | 0                   | 35 444 000        | 604 000            | 14 822 000        | 0                    | 1 443 518 000      |
| <b>13.10.2020 tilanne</b> | 195 635 000             | 685 500 000                      | 225 925 000                      | 297 618 000                     | 11 633 000           | 0                   | 35 444 000        | 604 000            | 14 822 000        | 0                    | 1 467 181 000      |
| <b>Ero rahoituksessa</b>  | <b>0</b>                | <b>-738 000</b>                  | <b>-8 118 000</b>                | <b>-14 807 000</b>              | <b>0</b>             | <b>0</b>            | <b>0</b>          | <b>0</b>           | <b>0</b>          | <b>0</b>             | <b>-23 663 000</b> |

## Tarvekertoimien painoarvot:

terveydenhuolto 59,16 %, vanhustenhuolto 19,78 % ja sosiaalihuolto 21,06 %

= sote-tarvekerroin 100 %

# Sote-tarvekertoimen määräytyminen

- 1. Terveysthuollon** mallissa on sairastavuuden (n. 50 tekijää) lisäksi huomioitu alueen asukkaiden ikä, sukupuoli, työkyvyttömyys, tulot, koulutus, siviilisääty, pääasiallinen toiminta, yksinasuminen ja yhden vanhemman perheiden määrä.
- 2. Vanhustenhuollossa** rahoitustarve lasketaan 18 sairauden perusteella. Suurimman painon saavat muistisairaudet. Muina tekijöinä ovat ikä, tulot, yksinasuminen ja toimeentulotuen asiakkuus.
- 3. Sosiaalihuollossa** rahoituksen tarve määritellään 13 sairauden lisäksi iän, tulojen, työkyvyttömyyden ja toimeentulotuen asiakkuuden perusteella.

**Näistä muodostuu sote-tarvekerroin**

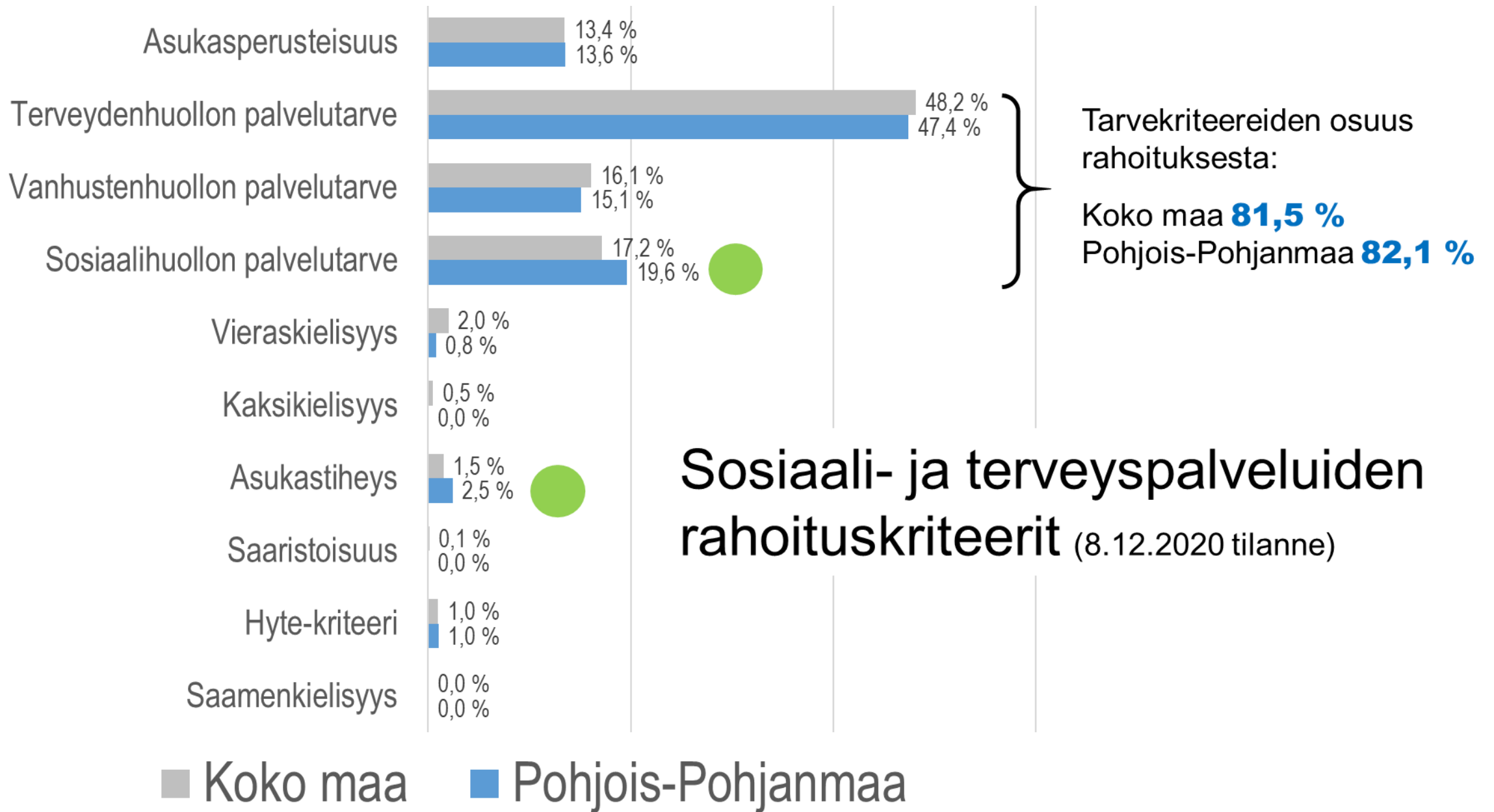
# Tarvekertoimet: esimerkkejä uuteen malliin sisältyvistä epävarmuustekijöistä 1/2

- Raportissa todettua: ”Jotta tutkimusta voitaisiin hyödyntää valtionosuuksien laskennassa ja järjestelmän uudistustyössä, tulisi hankkeessa kerätyn aineiston sisältöä **tarkentaa ja päivittää vuosittain.**”
- Kattavan kustannustiedon puuttuessa on jouduttu käyttämään useita **laskennallisia menetelmiä erityisesti sosiaalihuollon osalta.**
- Laskennan ulkopuolelle on jouduttu jättämään monia tekijöitä. Esimerkiksi **työterveyshuollon** julkisen perusterveydenhuollon kysyntää vähentävää vaikutusta **ei pystytä mallissa ottamaan riittävästi huomioon.**
- Ongelmia tuo myös se, että tutkimuksen **perusjoukko on pari vuotta jäljessä verrattuna rahanjakohetken väestöön** erityisesti kuolemien, syntymien ja muuttoliikkeiden vuoksi. Raportissa todettua: ”Vaikka alueittaiset väestömuutokset vääristänevät regressiokertoimia vain vähän, ne vaikuttavat kuitenkin alueittaisten tarvekertoimien laskentaan. Tämä ei olisi ongelma, mikäli muutokset jakaantuisivat tasaisesti alueittain. Tiedetään kuitenkin hyvin, että sekä muuttoliike Suomen sisällä että maahanmuutto kohdistuvat erityisesti Uudellemaalle ja muihin kasvukeskuksiin.”

# Tarvekertoimet: esimerkkejä uuteen malliin sisältyvistä epävarmuustekijöistä 2/2

- Raportissa käytetyt kustannukset **eroavat monista syistä johtuen THL:n tilastosta sekä kuntataloustilastosta**. Raportissa pohditaan, että tulisiko kustannukset täsmäyttää THL:n tilastoon tai kuntataloustilastoon kertomalla soveltuvissa palveluluokissa yksikkökustannuksia ns. vakiolla. Alueet, joilla on keskimääräistä enemmän erikoissairaanhoidon suhteessa perusterveydenhuoltoon, hyötyisivät, jos näin toimittaisiin. Vastaavasti alueet, jotka joutuvat tarjoamaan suhteellisen paljon ikääntyneiden ympärivuorokautista hoitoa väestönsä ikärakenteen vuoksi, kärsisivät täsmäytyksestä.
- Kaikkien sote-palvelujen indeksi on laskettu painottamalla kolmen palveluryhmän (terveys, vanhus, sosiaali) tarvekertoimia kuntien tilinpäätösten mukaisilla kustannusosuuksilla. **Palveluryhmien osuus kuitenkin vaihtelee hyvinvointialueittain** ja tämä vaikeuttaa rahoituksen yhdenvertaista jakaantumista.
- **Sosiaalihuollon estimointitulokset poikkeavat osittain erittäin merkittävästi neljällä alueella**, jotka toimivat tietopohjana tutkimuksessa (mm. Oulu). Tämä voi johtua eroista mm. sosiaalihuollon kustannusten määrittelyssä, diagnoosien kirjaamisessa tai palvelujen tuotannossa.
- Tutkimuksen **tietopohjassa on puutteita**. Suurin aineisto-ongelma on, ettei sosiaalihuollon avohoitoa eikä ikääntyneiden toimintakykyä koskevia tietoja kerätä valtakunnallisiin rekistereihin.





| Hyvinvointialue   | Laskennassa käytettävä terveydenhuollon palvelutarvekerroin | Laskennassa käytettävä vanhustenhuollon palvelutarvekerroin | Laskennassa käytettävä sosiaalihuollon palvelutarvekerroin | Sote-palvelutarvekerroin yhteensä |
|-------------------|---|---|--|-----------------------------------|
| Helsinki          | 0,89  | 0,72  | 0,81   | 0,84                              |
| Vantaa+Kerava     | 0,89  | 0,50  | 0,82   | 0,80                              |
| Länsi-Uusimaa     | 0,86  | 0,57  | 0,73   | 0,78                              |
| Itä-Uusimaa       | 0,97  | 0,88  | 0,84   | 0,93                              |
| Keski-Uusimaa     | 0,93  | 0,69  | 0,84   | 0,87                              |
| Varsinais-Suomi   | 1,02  | 1,10  | 1,01   | 1,04                              |
| Satakunta         | 1,05  | 1,26  | 1,11   | 1,10                              |
| Kanta-Häme        | 1,06  | 1,11  | 1,02   | 1,06                              |
| Pirkanmaa         | 1,01  | 1,03  | 0,96   | 1,00                              |
| Päijät-Häme       | 1,08  | 1,16  | 1,06   | 1,09                              |
| Kymenlaakso       | 1,09  | 1,44  | 1,13   | 1,17                              |
| Etelä-Karjala     | 1,06  | 1,28  | 1,06   | 1,10                              |
| Etelä-Savo        | 1,16  | 1,49  | 1,27   | 1,25                              |
| Pohjois-Savo      | 1,11  | 1,24  | 1,23   | 1,16                              |
| Pohjois-Karjala   | 1,13  | 1,31  | 1,31   | 1,20                              |
| Keski-Suomi       | 1,03  | 1,08  | 1,07   | 1,05                              |
| Etelä-Pohjanmaa   | 1,10  | 1,28  | 1,09   | 1,13                              |
| Pohjanmaa         | 0,94  | 1,00  | 0,84   | 0,93                              |
| Keski-Pohjanmaa   | 1,05  | 1,10  | 1,08   | 1,06                              |
| Pohjois-Pohjanmaa | 0,98  | 0,93  | 1,13   | 1,00                              |
| Kainuu            | 1,12  | 1,43  | 1,30   | 1,22                              |
| Lappi             | 1,07  | 1,22  | 1,32   | 1,15                              |

Koko maa = 1

## Terveyden-, vanhusten- ja sosiaalihuollon palvelutarpeet

Kansallisen rahoituksen määrä on uusimmissa (8.12.2020) laskelmissa pysynyt ennallaan, joten hyvinvointialueiden keskinäiset suhteet palvelutarpeissa ja niiden kertoimissa vaikuttavat rahoituksen jakaantumiseen.

Pohjois-Pohjanmaalla korkeimmat palvelutarpeet ovat sosiaalihuollon palveluissa. Tämän kokonaisuuden painoarvo kokonaistarvekerrointa tarkastellessa on kuitenkin vain n. 21 %, joten tämä laskee sote-palveluiden kokonaistarvekerrointa.

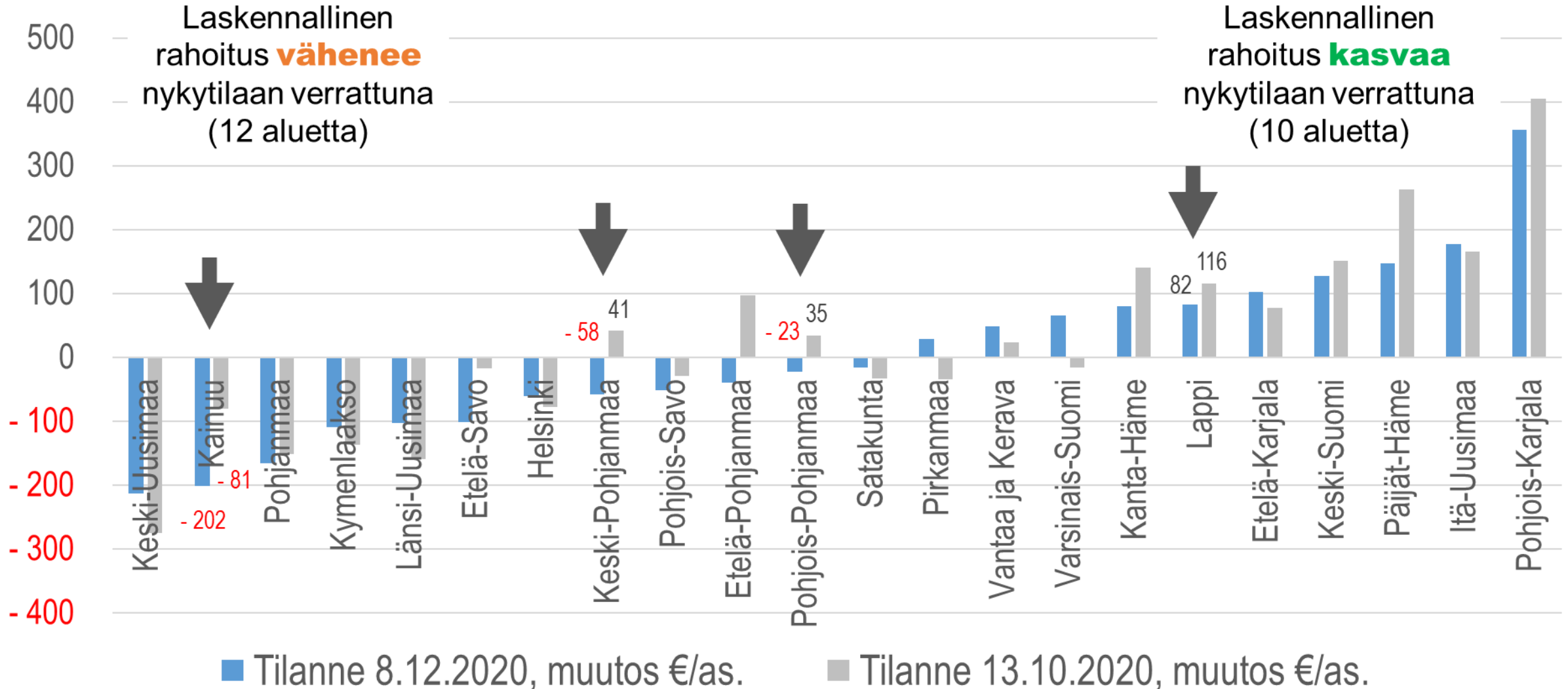
Pohjois-Pohjanmaan vanhustenhuollon kerrointa laskee nuori väestörakenne.

| Hyvinvointialue   | Tilanne<br>8.12.2020,<br>muutos €/as. | Muutos % |
|-------------------|---------------------------------------|----------|
| Keski-Uusimaa     | -213                                  | -6,3 %   |
| Kainuu            | -202                                  | -4,4 %   |
| Pohjanmaa         | -166                                  | -4,4 %   |
| Kymenlaakso       | -110                                  | -2,6 %   |
| Länsi-Uusimaa     | -103                                  | -3,3 %   |
| Etelä-Savo        | -101                                  | -2,3 %   |
| Helsinki          | -60                                   | -1,9 %   |
| Keski-Pohjanmaa   | -58                                   | -1,5 %   |
| Pohjois-Savo      | -51                                   | -1,2 %   |
| Etelä-Pohjanmaa   | -40                                   | -1,0 %   |
| Pohjois-Pohjanmaa | -23                                   | -0,6 %   |
| Satakunta         | -16                                   | -0,4 %   |
| Pirkanmaa         | 28                                    | 0,8 %    |
| Vantaa ja Kerava  | 49                                    | 1,6 %    |
| Varsinais-Suomi   | 66                                    | 1,8 %    |
| Kanta-Häme        | 80                                    | 2,2 %    |
| Lappi             | 82                                    | 1,9 %    |
| Etelä-Karjala     | 102                                   | 2,7 %    |
| Keski-Suomi       | 128                                   | 3,6 %    |
| Päijät-Häme       | 147                                   | 4,0 %    |
| Itä-Uusimaa       | 177                                   | 5,4 %    |
| Pohjois-Karjala   | 356                                   | 9,2 %    |

Yleiskatteellisen rahoituksen  
muutos (€/asukas)  
hyvinvointialueilla siirtyviin  
kustannuksiin verrattuna

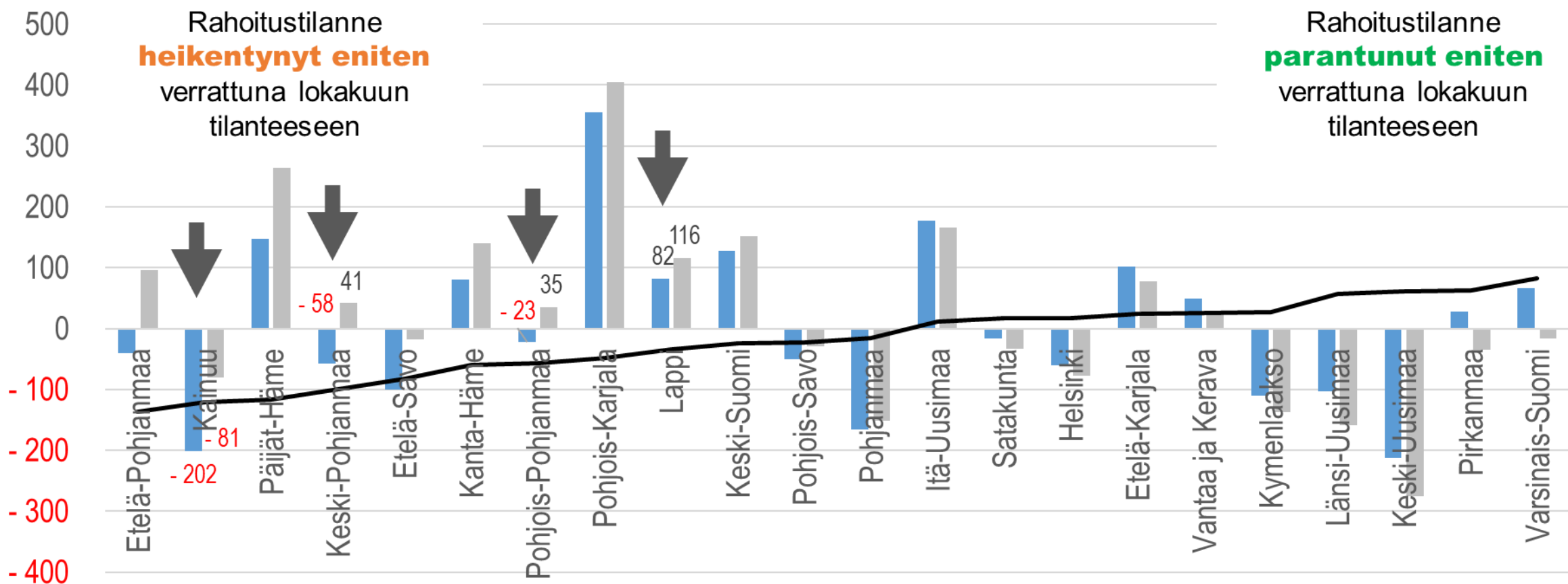
# Hyvinvointialueiden yleiskatteellinen rahoitus

Sisältään sosiaali- ja terveystoimen palvelut ja pelastustoimi



# Yleiskatteellisen rahoituksen muutos: lokakuu - joulukuu

Sisältäen sosiaali- ja terveystoimen ja pelastustoimen



■ Tilanne 8.12.2020, muutos €/as.

■ Tilanne 13.10.2020, muutos €/as.

— Rahoitustilanteen muutos lokakuu - joulukuu, €/as.

# Rahoituksen siirtymätasaus

| Hyvinvointialue   | 0 €/as 2023 | +/- 10 €/as 2024 | +/- 30 €/as 2025 | +/- 60 €/as 2026 | +90/-75 €/as 2027 | +150/-90 €/as 2028 | +200/-100 €/as 2029 |
|-------------------|-------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|--------------------|---------------------|
| Helsinki          | 40 273 720  | 33 793 300       | 20 832 460       | 161 214          | 0                 | 0                  | 0                   |
| Vantaa ja Kerava  | -11 435 851 | -8 791 651       | -3 503 251       | 0                | 0                 | 0                  | 0                   |
| Länsi-Uusimaa     | 46 763 394  | 42 120 374       | 32 834 334       | 19 735 227       | 12 770 697        | 5 806 167          | 1 163 147           |
| Itä-Uusimaa       | -16 777 407 | -15 804 777      | -13 859 517      | -11 383 244      | -8 465 354        | -2 629 574         | 0                   |
| Keski-Uusimaa     | 42 505 265  | 40 535 295       | 36 595 355       | 30 175 789       | 27 220 834        | 24 265 879         | 22 295 909          |
| Varsinais-Suomi   | -33 393 409 | -28 607 589      | -19 035 949      | -2 906 691       | 0                 | 0                  | 0                   |
| Satakunta         | 6 823 126   | 4 636 886        | 264 406          | 0                | 0                 | 0                  | 0                   |
| Kanta-Häme        | -14 370 188 | -12 656 548      | -9 229 268       | -3 511 618       | 0                 | 0                  | 0                   |
| Pirkanmaa         | -16 040 427 | -10 867 097      | -520 437         | 0                | 0                 | 0                  | 0                   |
| Päijät-Häme       | -31 902 430 | -29 828 490      | -25 680 610      | -18 008 411      | -11 786 591       | 0                  | 0                   |
| Kymenlaakso       | 18 406 156  | 16 739 926       | 13 407 466       | 8 310 463        | 5 811 118         | 3 311 773          | 1 645 543           |
| Etelä-Karjala     | -13 332 951 | -12 045 391      | -9 470 271       | -5 396 587       | -1 533 907        | 0                  | 0                   |
| Etelä-Savo        | 13 733 734  | 12 368 994       | 9 639 514        | 5 559 310        | 3 512 200         | 1 465 090          | 100 350             |
| Pohjois-Savo      | 13 020 168  | 10 516 028       | 5 507 748        | 0                | 0                 | 0                  | 0                   |
| Pohjois-Karjala   | -59 486 991 | -57 831 301      | -54 519 921      | -48 951 535      | -43 984 465       | -34 050 325        | -25 771 875         |
| Keski-Suomi       | -36 244 115 | -33 511 285      | -28 045 625      | -18 527 553      | -10 329 063       | 0                  | 0                   |
| Etelä-Pohjanmaa   | 8 259 169   | 6 316 009        | 2 429 689        | 0                | 0                 | 0                  | 0                   |
| Pohjanmaa         | 29 135 998  | 27 374 068       | 23 850 208       | 18 740 012       | 16 097 117        | 13 454 222         | 11 692 292          |
| Keski-Pohjanmaa   | 4 280 025   | 3 595 655        | 2 226 915        | 0                | 0                 | 0                  | 0                   |
| Pohjois-Pohjanmaa | 9 603 175   | 5 481 565        | 0                | 0                | 0                 | 0                  | 0                   |
| Kainuu            | 15 001 834  | 14 271 224       | 12 810 004       | 10 364 833       | 9 268 918         | 8 173 003          | 7 442 393           |
| Lappi             | -14 821 994 | -13 036 774      | -9 466 334       | -3 958 665       | 0                 | 0                  | 0                   |
| Manner-Suomi      | -0          | -5 231 580       | -12 933 085      | -19 597 456      | -1 418 496        | 19 796 235         | 18 567 759          |

Pohjois-Pohjanmaan rahoitus vähenesi portaittain siten, että vuonna 2025 siirryttäisiin täysimääräiseen laskennalliseen rahoitukseen