

**Tilannekatsaus
hyvinvointialueuudistuksen
toimeenpanon valmistelusta
Pohjois-Pohjanmaalla**

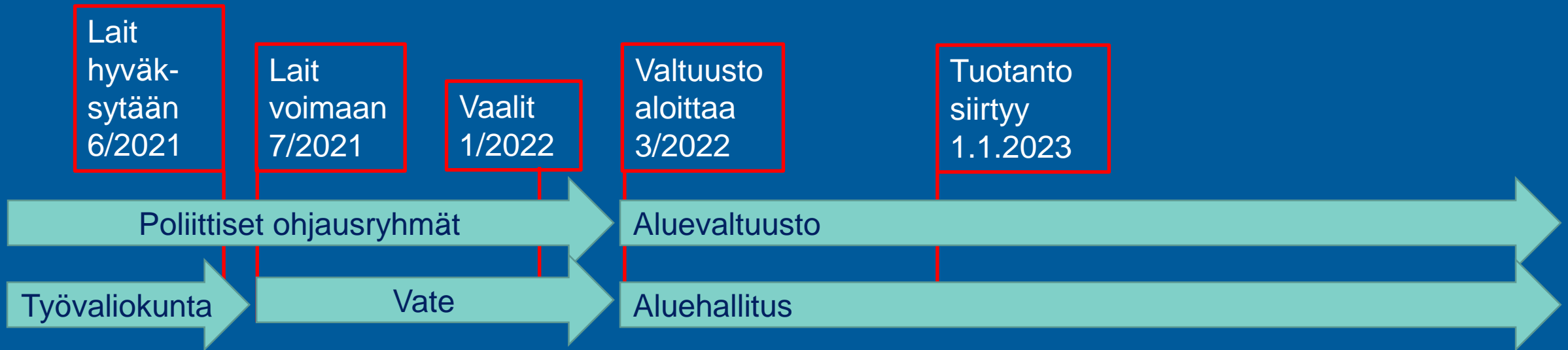
Laaja poliittinen ohjausryhmä 28.6.2021



Lainsäädännön eteneminen

- Lainsäädäntö etenee eduskunnassa
 - Perustuslakivaliokunnan lausunto 21.5.2021
 - Ei perustuslaillisia ongelmia
 - Muutamia muutostarpeita
 - Mainittu myös mahdollisuuksia lieventää joitakin kohtia
 - Sosiaali- ja terveysvaliokunta antoi mietintönsä 15.6.2021
 - Toistasataa muutosta, pääosin pieniä tarkennuksia ja PeV lausunto huomioitu
 - Täysistunnon 1. käsittely päättyi 16.6.2021, muutosehdotukset kaatuivat äänestyksissä
 - Täysistunnon 2. käsittely varattu ma 21.6.2021, viimeiset äänestykset ke 23.6.2021
- Lait on 23.6. hyväksytty eduskunnassa äänin 105-77

Uudistuksen eteneminen ja väliaikaisen valmisteluelimen toimikausi




Voimaanpanolaki

§8 Hyvinvointialueen väliaikainen valmistelutoimielin

- 1 mom
- Hyvinvointialueen väliaikainen valmistelutoimielin vastaa hyvinvointialueen toiminnan ja hallinnon käynnistämisen valmistelusta siihen saakka, kunnes aluevaltuusto on valittu ja aluevaltuuston asettama aluehallitus on aloittanut toimintansa

 1.7.2021-28.2.2022

- 6. mom
- Hyvinvointialueen toiminnan ja hallinnon käynnistämisen toimeenpanon seuraamiseksi ja tueksi voidaan asettaa myös seurantaryhmä.

 Suppea ja laaja poliittinen seurantaryhmä

Voimaanpanolaki

§10 Väliaikaisen valmistelutoimielimen tehtävät ja toimivalta 1/3

Väliaikainen valmistelutoimielin johtaa hyvinvointialueen toiminnan ja hallinnon käynnistämisen valmistelua ja käyttää sitä koskevaa päätösvaltaa sekä vastaa tehtäviinsä liittyvästä puhevallan käyttämisestä aluevaltuuston toimikauden alkuun asti. Valmistelutoimielin voi asettaa keskuudestaan jaostoja hoitamaan erikseen määrättyjä tehtäviä ja siirtää näitä tehtäviä koskevaa päätösvaltaa jaostolle.

Voimaanpanolaki

§10 Väliaikaisen valmistelutoimielimen tehtävät ja toimivalta 2/3

Valmistelutoimielimen tehtävänä on yhteistyössä niiden viranomaisten kanssa, joista tehtäviä ja niitä hoitavaa henkilöstöä siirtyy hyvinvointialueelle:

- 1) selvittää hyvinvointialueille siirtyvä henkilöstö ja valmistella aluevaltuustolle ehdotukset henkilöstön siirtosuunnitelmaksi ja -sopimuksiksi;
- 2) osallistua hyvinvointialueelle siirtyvän irtaimen ja kiinteän omaisuuden selvittämiseen;
- 3) osallistua hyvinvointialueelle siirtyvien sopimusten ja näitä koskevien oikeuksien ja velvollisuuksien selvittämiseen;
- 4) osallistua hyvinvointialueelle siirtyvien hallinto- ja palvelutehtävien hoitamista tukevien tieto- ja viestintäteknisten järjestelmien ja ratkaisujen selvittämiseen;
- 5) valmistella hyvinvointialueen toiminnan ja hallinnon järjestämistä sekä tilintarkastajan valintaa;
- 6) päättää hyvinvointialueen vuosien 2021 ja 2022 talousarviosta;
- 7) osallistua ensimmäisten aluevaalien järjestämiseen;
- 8) valmistella muut hyvinvointialueen toiminnan ja hallinnon käynnistämiseen välittömästi liittyvät asiat.
- 9) Valmistella ja toteuttaa edellä 1-8 kohtia koskeva riskienhallinta.

Voimaanpanolaki

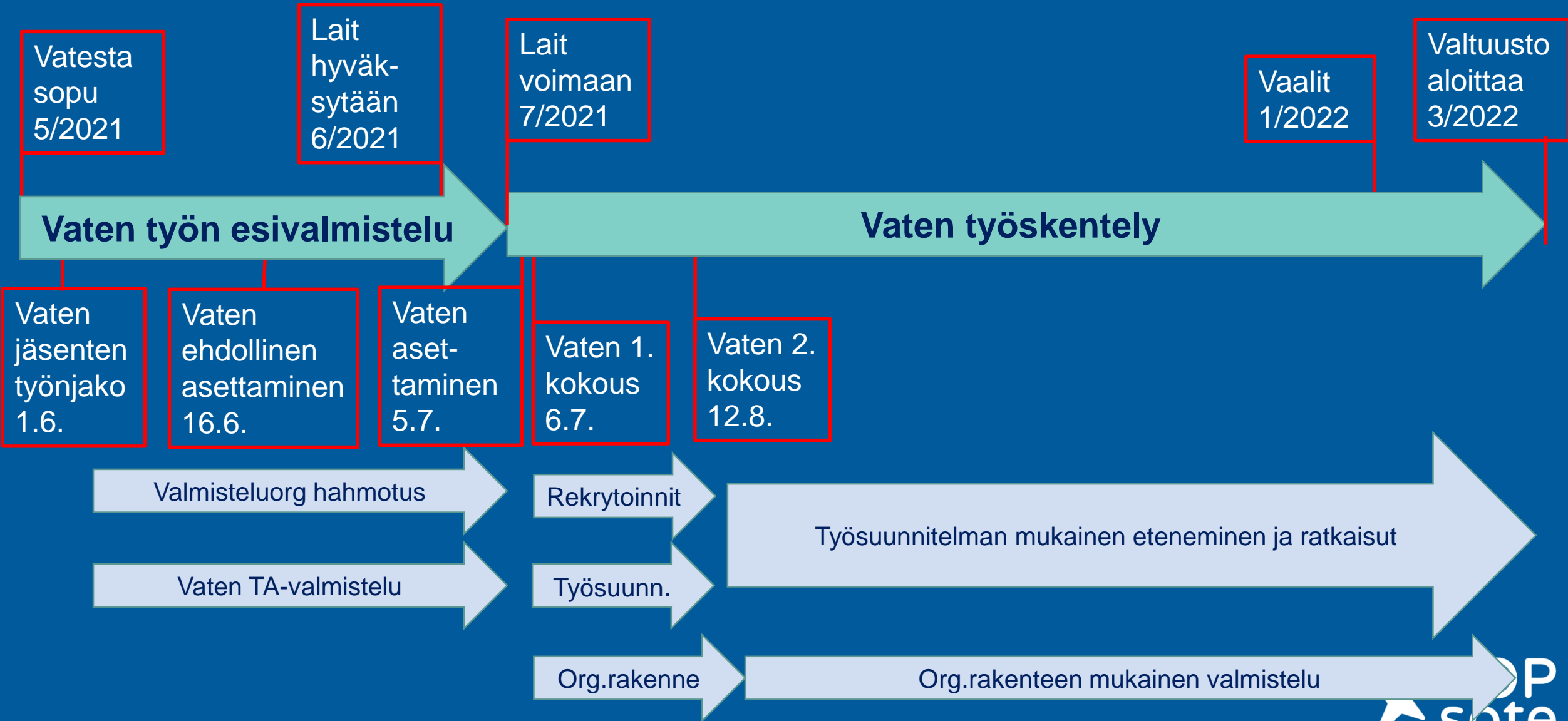
§10 Väliaikaisen valmistelutoimielimen tehtävät ja toimivalta 3/3

Valmistelutoimielimen toimivalta on rajoitettu siten, että se voi: 1) ottaa henkilöitä vain määräaikaiseen virka- tai työsopimussuhteeseen hyvinvointialueeseen siten, että määräaika päättyy viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2023; 2) tehdä hyvinvointialuetta sitovia sopimuksia vain määräaikaisesti voimassa oleviksi siten, että määräaika päättyy viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2023. Väliaikaisen toimielimen oikeudesta hankkia palveluja siirtymäkauden aikana säädetään 65 §:ssä. Menettelyyn valmistelutoimielimessä sovelletaan hyvinvointialueesta annetun lain säännöksiä.

Väliaikaisen valmistelutoimielin-vaiheen valmisteluorganisaatio

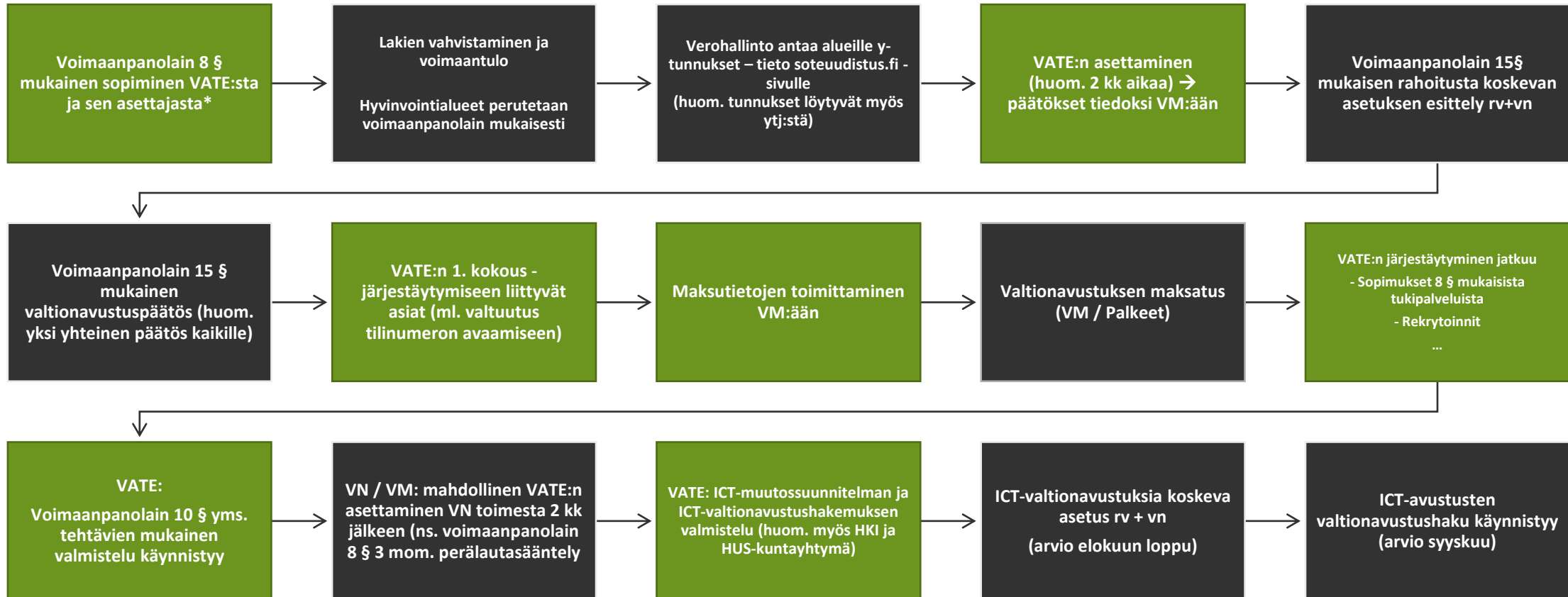


Väliaikaishallinnon työn aikataulutusta



Hyvinvointialueiden käynnistyminen

- ensiaskeleet VATE:n asettamisen ja valtionavustusten näkökulmasta



Ministeriössä tapahtuva valmistelu



Alueilla tapahtuva valmistelu

* Osalla alueista sopimiseen liittyvä prosessi käynnissä jo ennen lainsäädännön voimaantuloa

Sote-uudistus

**Kesäkuun
valmistelu
VATEa koskevan
yksimielisyyden
saavuttamisen
jälkeen**

- Rekrytointien käynnistäminen heinäkuussa on tarpeen, jotta VATEa täydentävä muu valmisteluorganisaatio pääsee työhön elo-syyskuussa lyhyen VATE-vaiheen vuoksi
- Rekrytointitarpeiden kartoittaminen edellytti sekä valmisteluorganisaation määrittelyä kansallisen tiekartan pohjalta että VATE:n jäsenten sisäisen työnjaon pikaista määrittelyä
- VATE:n työnjako selkiytettiin kesäkuun alussa
- 5.-18.6. valmisteluorganisaation jaottelun pohjalta on pyydetty tekemään allekirjoittaneen pohjaehdotuksen pohjalta tarkennetut työsuunnitelmat elokuuhun mennessä sekä rekrytointiesitykset 18.6. mennessä
- 18.-23.6. on tehty yhteenvetoa VATE:n budjetin osalta eri osa-alueiden alustavien työsuunnitelmien sekä talousarvioehdotuksen osalta pyrkien hyödyntämään sote-keskus- ja rakenneuudistushankkeiden rahoituksen maksimaalisesti

Väliaikais- hallinnon resurssointi

- POPsote-hankkeen työtä hyödynnetään täysimääräisesti
 - Esim. sote-palvelustrategiatyö ja hyte-valmistelu jatkuvat hankkeessa
 - Osa-alueen 1 resurssi hyödynnetään erillisselvityksissä ja ostopalveluissa (laaditaan suunnitelma, joka hyväksytetään STM:ssä)
- ICT-valmistelun rahoitus lausunnoilla
 - Voiko kuluja kertyä jo 1.7.2021 lukien? => viestiä STM/VM viety
- Varsinainen väliaikaishallinnon rahoitus:
 - Määräraha 2021: 1.188.197 €
 - Vastuuvalmistelijoiden ehdotukset, jotka jäävät katettavaksi vate-rahoituksella: 1.595.901 € (valmistelutilanne 23.6.2021)



lausuntopalvelu.fi

5.8.2021 mennessä

ICT muutos- kustannukset

Yht n. 400 milj €, vuosille
2021-2022 220 milj €;
jaetaan syksyllä 2021



Lausuntopyyntö luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi hyvinvointialueen, Helsingin kaupungin ja HUS-yhtymän tiedonhallinnan, tietohallinnon ja tietojärjestelmien muutoksen valmisteluun, suunnitteluun ja toteutukseen myönnettävästä rahoituksesta

Lausuntopyynnön diaarinumero: VN/14931/2021

Valtiovarainministeriö, yhteistyössä sosiaali- ja terveysministeriön sekä sisäministeriön kanssa, pyytää **lausuntoanne** luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi hyvinvointialueen, Helsingin kaupungin ja HUS-yhtymän tiedonhallinnan, tietohallinnon ja tietojärjestelmien muutoksen valmisteluun, suunnitteluun ja toteutukseen myönnettävästä rahoituksesta.

ICT-muutuskustannuksiin kohdistettava **erityisavustus täydentää voimaanpanolain 15 §:n mukaista, uudistuksen täytäntöönpanoon liittyvää, rahoitusta** alueille vuosina 2021 ja 2022. Vuosien 2023–2026 osalta erityisavustus täydentää hyvinvointialueiden rahoitusta koskevan lain mukaista yleiskatteellista rahoitusta alueille kohdistuen erityisesti välttämättömien ICT-muutosten loppuunsaattamiseen järjestämisvastuun siirtymisen jälkeen.

Määräraha on luonteeltaan valtionavustuslain (688/2001) 5 §:ssä tarkoitettua erityistä valtionavustusta, joka myönnetään ja maksetaan hyvinvointialueille ja Helsingin kaupungille sekä HUS-yhtymän valmistelusta aiheutuviin **ICT-kustannuksiin**. Väliaikaisen HUS-valmisteluryhmän valtionrahoitus maksetaan HUS-sairaanhoidopiirille. Valtionavustusta **haetaan valtionapuviranomaisen erikseen ilmoittamalla tavalla ja ilmoittamana ajankohtana.**

<https://www.lausuntopalvelu.fi/FI/Proposal/ShowAllProposalAnswers?proposalId=3771c3cc-0159-4c62-8935-06711cfe5190>

VATEn alainen valmisteluorganisaatio

Muutosjohtaja

Palvelutuotannon
organisoituminen
sote

Palvelutuotannon
organisoituminen
pela

Järjestämistoiminta

Konsernipalv. organis.
ja omistajaohjaus

Henkilöstö/HR

Hallintosääntö, muu
juridiikka ja vaalit

Sopimusten hallinta

Talous ja hankinnat

ICT/tietohallinto

Siivous ja ruokahuolto

Osallisuus

Infrapalvelut

YTA-alue

Yhdyspinnat

HYTE

TKIO

Viestintä

VATEn alainen valmisteluorganisaatio

Muutosjohtaja

Ilkka Luoma
Johanna Patanen, Leena
Pimper-Koivisto, Jorma
Mäkitalo, Eliisa Tornberg,
Anne Mäki-Leppilampi, Päivi
Lauri

Petteri Helisten
Jarmo Haapanen

Kirsti Ylitalo-Katajisto
Anu Vuorinen, Arja
Heikkinen, Jouni Wikstedt,
Marja-Leena Meriläinen, Anu
Tuominen

Konsernipalv. organis.

Jouko Luukkonen

Henkilöstö/HR

Juha Jääskeläinen

Hallintosääntö, muu

Sari Haataja

Sopimusten hallinta

Juha Torvinen

Talous ja hankinnat

Jarkko Raatikainen

ICT/tietohallinto

Ilkka Haataja

Siivous ja ruokahuolto

Jari Karsikko

Osallisuus

Marjukka Manninen

Infrapalvelut

Ollipekka Huotari

YTA-alue

Ilkka Luoma

Yhdyspinnat

Tuomas Aikkila

HYTE

Sanna Salmela

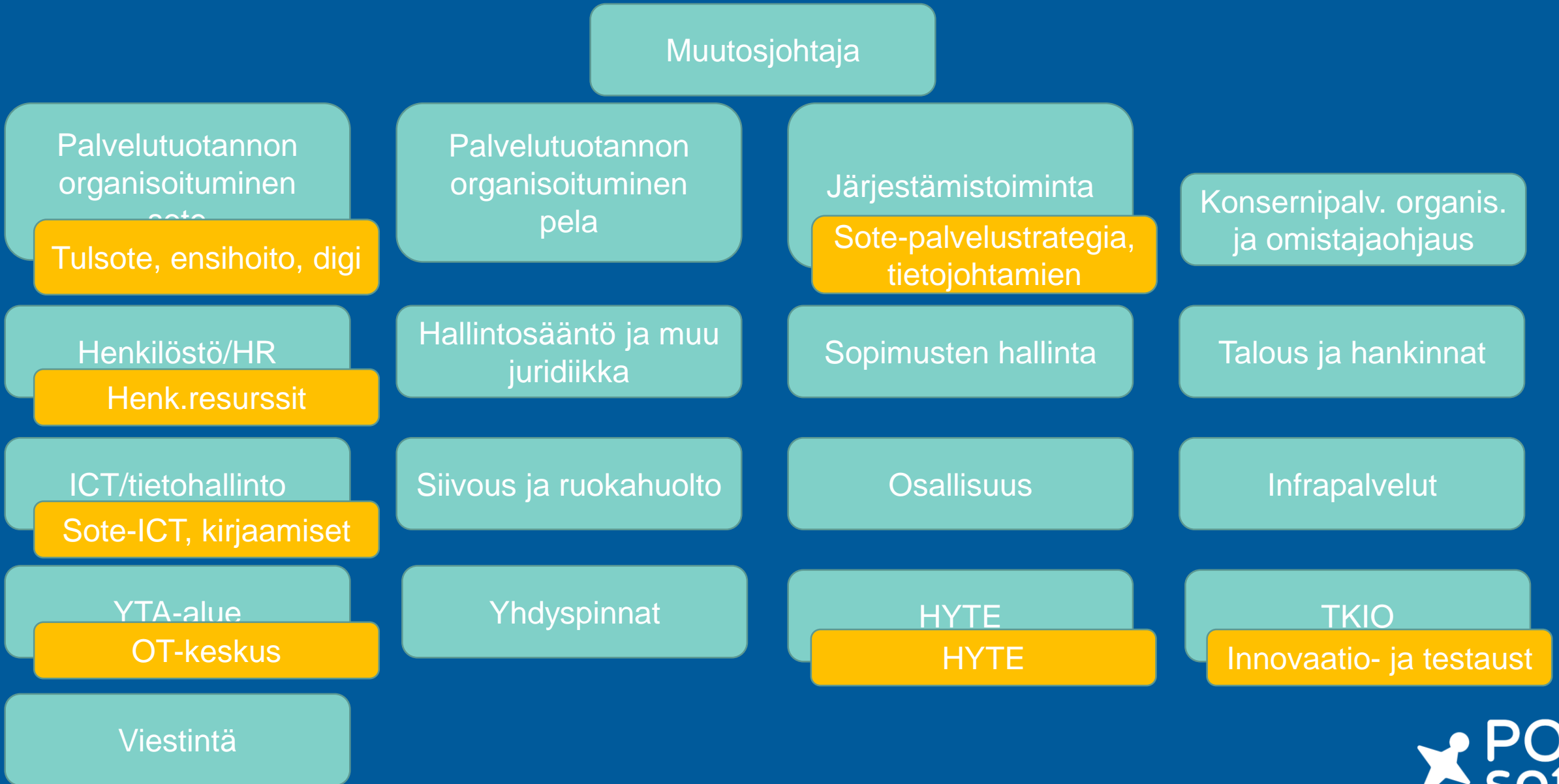
TKIO

Miia Turpeinen

Viestintä

Laura Paloheimo

POPsojen hankeosioiden yhteys valmisteluorganisaatioon



Väliaikaisen valmistelutoimielimen budjetin hahmottelua

| | EHDOTUS VUODELLE 2021 | | | | | | | | | EHDOTUS VUODELLE 2022 | | | | | | | |
|------------------------------------|-----------------------|-------------|---------------|----------------|------------------|----------------|------------------|------------------|----------|-----------------------|-------------|---------------|----------------|------------------|------------------|---------------|--------|
| | Henkilöstömäärä | | Vate-rahoitus | | Rakennehanke | | ICT- rahoitus | | Tulsote | Henkilöstömäärä | | Vate-rahoitus | | ICT- rahoitus | | Tulsote | |
| | 8-12/2021 | Vate | Muu | Vate-hlöt | Muu | Osa-alueet 2-3 | Osa-alue 1 | 1-3/2022 | | Vate | Muu | Vate-hlöt | Muu | 1-3/2022 | Vate | | Muu |
| Sote-tuotanto | 247 000 | 3,8 | | 247 000 | 0 | | | | | | 148 200 | 3,8 | | 148 200 | 0 | | |
| Järjestämistoiminta | 978 500 | 1,4 | 14,5 | 72 500 | 293 500 | 552 500 | 60 000 | | | | 464 300 | 1,4 | 17,0 | 43 500 | 420 800 | | |
| Pelastustoimi | 133 017 | 1,5 | 2,5 | 60 553 | 72 464 | | | | | | 79 810 | 1,5 | 2,5 | 36 332 | 43 478 | | |
| Konsernipalvelut | 132 500 | | 1,7 | | 55 500 | | 77 000 | | | | 43 500 | | 1,7 | | 43 500 | | |
| HR | 143 850 | 0,6 | 2,0 | 36 600 | 71 500 | | | 35 750 | | | 66 550 | 0,6 | 2,0 | 22 200 | 22 900 | 21 450 | |
| Hallinto | 122 850 | 0,6 | 3,4 | 25 350 | 61 650 | | 35 850 | | | | 77 532 | 0,6 | 3,4 | 18 250 | 59 282 | | |
| Sopimukset | 144 000 | 0,5 | 3,0 | 20 000 | 0 | | 124 000 | | | | 108 000 | 1,0 | 3,0 | 24 000 | 84 000 | | |
| Talous ja hankinnat | 119 125 | 0,6 | 2,0 | 37 000 | 62 125 | | 20 000 | | | | 126 725 | 0,6 | 2,5 | 23 000 | 103 725 | | |
| ICT | 3 179 250 | | 21,0 | | 0 | | 60 000 | 3 119 250 | | | 1 871 550 | | 21,0 | | 0 | 1 871 550 | |
| Ateria- ja puhtauspalvelut | 181 250 | 0,5 | 3,0 | 27 750 | 0 | | 153 500 | | | | 87 050 | 0,5 | 3,0 | 20 000 | 67 050 | | |
| Osallisuus | 136 051 | 0,4 | 2,2 | 22 000 | 13 051 | 66 000 | 35 000 | | | | 91 807 | 0,4 | 2,6 | 17 000 | 44 807 | | 30 000 |
| Infrapalvelut | 83 500 | | 1,5 | | 36 500 | | 47 000 | | | | 54 400 | | 1,5 | | 54 400 | | |
| YTA-alue | | | | | 0 | | | | | | | | | | 0 | | |
| Yhdyspinnat | 129 080 | 0,4 | 1,5 | 21 000 | 10 580 | 32 500 | 65 000 | | | | 73 698 | 0,4 | 1,5 | 13 000 | 30 698 | 30 000 | |
| HYTE | 95 250 | | 2,3 | | 10 250 | 85 000 | | | | | 62 150 | | 2,3 | | 7 150 | | 55 000 |
| TKIO | 30 144 | | 0,5 | | 30 144 | | | | | | 15 072 | | 0,5 | | 15 072 | | |
| Viestintä | 200 370 | | 4,8 | | 0 | 42 580 | 51 600 | 106 190 | | | 182 458 | | 5,3 | | 107 458 | 75 000 | |
| Yhteensä | 6 055 737 | 10,3 | 65,9 | 569 753 | 717 264 | 778 580 | 728 950 | 3 261 190 | 0 | 3 552 802 | 10,8 | 69,8 | 365 482 | 1 104 320 | 1 998 000 | 85 000 | |
| Alv 24 % | | | | 136 741 | 172 143 | | | | | | | | 87 716 | 265 037 | | | |
| Yhteensä | 6 055 737 | | | 706 494 | 889 407 | 778 580 | 728 950 | 3 261 190 | 0 | 3 552 802 | | | 453 198 | 1 369 357 | 1 998 000 | 85 000 | |
| Vate-rahoituksella yhteensä | | | | | 1 595 901 | | | | | | | | | 1 822 554 | | | |
| Käytettävissä | | | | | 1 188 197 | | | | | | | | | 937 047 | | | |
| Budjetin ylitys | | | | | -407 704 | | | | | | | | | -885 507 | | | |



Kuntajohtajafoorumin rooli ja toimintaperiaatteet

- Kuntien näkökulmasta hyvinvointialueen valmisteluun liittyy lukuisia tärkeitä osa-alueita ja näkökulmia; esimerkkejä:
 - Hyvinvointialueen palvelustrategia => palveluiden tuotantotapa, palveluiden verkosto ja verkko
 - Kuntien elinvoima ja työllisyys-kysymykset
 - Yhdyspinnat kunnan eri toimialoihin (HYTE, esim. sivistystoimi/koulukuraattorit, asumispalvelut)
 - Omaisuuden suppea jakautumismalli => shp varat ja velat + yli-/alijäämä; perustason irtaimisto
 - Kuntien omistukseen jäävien kiinteistöjen vuokraaminen hyvinvointialueelle; periaatteet
 - Sopimusten siirto => vaikutukset kuntiin
 - Henkilöstön liikkeenluovutus ja ns. 50% periaate => siirtykö liikaa/liian vähän?
 - Tukipalvelut
 - Puhtaanapito ja ateriapalvelut
 - HR- ja taloushallinnon palvelut
 - ICT
 - Pesulapalvelut
 - Hyvinvointialueen talouden simulointi vs kunnan/kaupungin talouden simulointi ja lainsäädännöstä tulevat kompensatiomekanismit
 - Nykyisten sote-organisaatioiden sekä pelastuslaitosten ”maaliin saattaminen” hallitusti ja sekä hyvinvointialueen että kuntien kannalta järkevästi toteutettuna
 - Väliaikaisen valmistelutoimielimen vaiheen sekä aluevaltuusto-vaiheen aikaiset rekrytoinnit ja niiden heijastusvaikutukset kuntiin ja nykyisiin sote- ja pela-organisaatioihin

Väliaikaisen valmistelutoimielin-vaiheen valmisteluorganisaatio



Miten synkronoimme väliaikaisen valmistelutoimielimen päätöksenteon kuntajohtajafoorumiin ?

Kuntajohtajafoorumin sekä poliittisten seurantaryhmien rooli/näkökulma on erilainen ??